

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
о возбуждении дела об административном правонарушении

г. Курск

«18» апреля 2018 года

Прокурор Сеймского административного округа г. Курска старший советник юстиции Гуфельд В.М., рассмотрев материал проверки соблюдения законодательства в сфере пожарной безопасности,

УСТАНОВИЛ:

Прокуратурой Сеймского административного округа г. Курска во исполнения поручения прокуратуры области от 27.03.2018 №07/1-17-2018 проведена проверка исполнения законодательства о пожарной безопасности объектов массового пребывания людей. Проверка проведена с участием специалистов ОНД по СО г. Курска ОНД по г. Курску и Курскому району УНД и ПР ГУМЧС России по Курской области, отделения центра лицензионно-разрешительной работы Управления Федеральной службы войск национальной гвардии по Курской области, ФГБУ СЭУ ФПС ИПЛ по Курской области

Объект проверки: МБУК ЦД «Родина», расположенный по адресу: г. Курск, ул. Менделеева, д.31

В соответствии со ст. 1 Федерального закона № 69-ФЗ от 21.12.1994 «О пожарной безопасности» пожарная безопасность - состояние защищенности личности, имущества, общества и государства от пожаров. Пожарная безопасность является составляющей частью общественной безопасности.

Статьей 37 Федерального закона № 69-ФЗ от 21.12.1994 "О пожарной безопасности" предусмотрено, что руководители организации обязаны: соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны; разрабатывать и осуществлять меры по обеспечению пожарной безопасности; проводить противопожарную пропаганду, а также обучать своих работников мерам пожарной безопасности; включать в коллективный договор (соглашение) вопросы пожарной безопасности; содержать в исправном состоянии системы и средства противопожарной защиты, включая первичные средства тушения пожаров, не допускать их использования не по назначению; и иные требования. Руководители организаций осуществляют непосредственное руководство системой пожарной безопасности в пределах своей компетенции на подведомственных объектах и несут персональную ответственность за соблюдение требований пожарной безопасности.

В соответствии со статьей 38 названного Закона ответственность за нарушение требований пожарной безопасности несут собственники имущества; лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться

имуществом; лица, в установленном порядке назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности.

МБУК ЦД «Родина» действует на основании устава, утвержденного приказом Управления культуры города Курска от 30.11.2011. В соответствии с предметом и целями учреждения оно создано для оказания услуг в сфере культуры. Одной из задач является предоставление услуг социально-культурного, просветительского, оздоровительного и развлекательного характера, доступных для широких слоев населения, в том числе для социально-незащищенной категории граждан.

Однако, как показала проверка, проведенная с участием специалистов ОНД по СО г.Курска ОНД по г.Курску и Курскому району УНД и ПР ГУМЧС России по Курской области, отделения центра лицензионно-разрешительной работы Управления Федеральной службы войск национальной гвардии по Курской области, ФГБУ СЭУ ФПС ИПЛ по Курской области в МБУК ЦД «Родина» допущены нарушения требований пожарной безопасности.

Так, в нарушение п. 35 Правила противопожарного режима в Российской Федерации утв. Постановлением Правительства РФ № 390 от 25 апреля 2012 в МБУК ЦД «Родина» при выходе из помещения зрительного зала в фойе запоры на дверях эвакуационных выходов не обеспечивают возможность их свободного открывания изнутри без ключа; при выходе из помещения фойе в тамбур главного входа в здание, запоры на дверях эвакуационных выходов не обеспечивают возможность их свободного открывания изнутри без ключа.

Кроме того, на момент проведения выборочных испытаний систем противопожарной защиты в МБУК ЦД «Родина» (автоматической установки пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, противодымной защиты, автоматических установок порошкового, водяного пожаротушения) установлено следующее:

- при выборочном срабатывании автоматической установки пожарной сигнализации в административных помещениях, а также помещении кинозала система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре не включилась (п.3.3 СП 3.13130.2009, п.3.3.НПБ 104-03).

Согласно п.61 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 N 390 руководитель организации обеспечивает исправное состояние систем и установок противопожарной защиты и организует проведение проверки их работоспособности в соответствии с инструкцией на технические средства завода-изготовителя, национальными и (или) международными стандартами и оформляет акт проверки. При монтаже, ремонте и обслуживании средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений должны соблюдаться проектные решения, требования нормативных документов по пожарной безопасности и (или) специальных технических условий.

На основании изложенного, а также согласно техническому заключению ФГБУ «СЭУ ФПС «ИПЛ» по Курской области» № 91-18 по результатам проверки на соответствие требований пожарной безопасности от 10.04.2018 указанные системы и установки противопожарной защиты на объекте - МБУК

ЦД «Родина» по адресу: г.Курск, ул.Менделеева, д.31 находились в неисправном состоянии, что не соответствует требованиям пожарной безопасности (п.61 Правил противопожарного режима в Российской Федерации).

МБУК ЦД «Родина» относясь к объектам массового пребывания, должно было обеспечить эксплуатацию принадлежащего имущества (здания) с соблюдением действующих норм и правил в области пожарной безопасности, а при невозможности соблюдения соответствующих норм - самостоятельно прекратить эксплуатацию помещения.

Здание МБУК ЦД «Родина» на основании договора о закреплении муниципального недвижимого имущества находится в оперативном управлении.

Таким образом, МБУК ЦД «Родина» не исполняются требования законодательства, направленные на обеспечение пожарной безопасности на объекте с массовым пребыванием граждан, что приводит к угрозе жизни и здоровью граждан.

В соответствии с уставом МБУК ЦД «Родина» единоличным исполнительным органом Учреждения является директор (п.4.3)

Пунктами 4.5-4.7 Устава руководитель учреждения добросовестно и разумно руководит учреждением, организует текущее руководство его деятельности. Обеспечивает соблюдение требований законодательства РФ и Курской области, а также обеспечивает соблюдение противопожарной безопасности. Директор решает все вопросы деятельности, действует от имени Учреждения без доверенности.

В соответствии с приказом № 125/07/0800-л от 13.10.2015 года директором МБУК ЦД «Родина» является Лукин Е.Н.

Наличие выявленных вышеуказанных нарушений требований исполнения законодательства о пожарной безопасности подтверждается материалами проверки: актом проверки от 09.04.2018, справкой инспектора ОНД по г. Курску и Курскому району Смольянинова О.А., техническое заключение № 91-18 от 10.04.2018, объяснениями и др.

Объект административного правонарушения в сфере обеспечения пожарной безопасности выступает как совокупность общественных отношений, охраняемых противопожарными правилами, федеральными законами, нормами и стандартами и направленными на обеспечение государственных мер борьбы с пожарами.

Объективная сторона правонарушения заключается в нарушении или невыполнении должностным лицом, гражданином или юридическим лицом федеральных законов, правил норм и стандартов пожарной безопасности.

Противоправное деяние виновного лица не связывается правовой нормой с обязательным наступлением вредных последствий.

Для привлечения к административной ответственности достаточно самого факта нарушения (не выполнения) требования пожарной безопасности, так как административное правонарушение в данной сфере считается оконченным с момента совершения самих противоправных деяний.

Таким образом, должностное лицо – директор МБУК ЦД «Родина» Лукин Е.Н. обязан был обеспечить эксплуатацию принадлежащего помещения с соблюдением действующих норм и правил в области пожарной безопасности, а при невозможности соблюдения соответствующих норм - самостоятельно прекратить эксплуатацию помещения.

Однако, должностным лицом МБУК ЦД «Родина» директором Лукиным Е.Н. не исполняются требования законодательства, направленные на обеспечение пожарной безопасности на объекте с массовым пребыванием граждан, что приводит к угрозе жизни и здоровью граждан.

Частью 1 статьи 20.4 Кодекса об административных правонарушениях РФ предусмотрена административная ответственность за нарушение требований пожарной безопасности, за исключением случаев, предусмотренных статьями 8.32, 11.16 настоящего Кодекса и частями 3 - 8 настоящей статьи.

В соответствии с ч. 1 ст. 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно части 2 статьи 4.5 КоАП РФ при длящемся административном правонарушении сроки, предусмотренные частью первой этой статьи, начинают исчисляться со дня обнаружения административного правонарушения.

В соответствии с положениями ст. 2.4. Кодекса об административных правонарушениях РФ лица, выполняющие организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в организации, несут административную ответственность как должностные лица.

Таким образом, в период проведения проверки с 09.04.2018 по 10.04.2018 по адресу: г.Курск, ул. Менделеева, д.31 прокуратурой Сеймского административного округа г. Курска установлено, что должностное лицо – директор ООО МБУК ЦД «Родина» Лукин Е.Н. совершил административное правонарушение, предусмотренное ч.1 ст.20.4 Кодекса об административных правонарушениях РФ – нарушение требований пожарной безопасности.

Вина должностного лица за противопожарную безопасность в совершении административного правонарушения заключается в том, что у него имелась возможность устранить выявленные нарушения, но не принято всех возможных мер соблюдения правил и норм пожарной безопасности.

Местом совершения административного правонарушения является место расположения МБУК ЦД «Родина» - г. Курск, ул. Менделеева, д.31.

Временем совершения административного правонарушения является период проведения проверки с 09.04.2018 - 10.04.2018.

Согласно ст. 28.4 КоАП РФ при осуществлении надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации, прокурор вправе возбудить дело о любом другом административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена настоящим Кодексом или законом субъекта Российской Федерации.